

AMÉRICA LATINA Y ASIA PACÍFICO

RELACIONES Y PROYECCIONES
DE CARA A UN MUNDO TURBULENTO

SHIRLEY GÖTZ BETANCOURT
Editora

uah/Ediciones
Universidad Alberto Hurtado

AMÉRICA LATINA Y ASIA PACÍFICO
Relaciones y proyecciones de cara a un mundo turbulento

Shirley Götz Betancourt, editora

Ediciones Universidad Alberto Hurtado
Alameda 1869 – Santiago de Chile
mgarciam@uahurtado.cl – 56-228897726
www.uahurtado.cl

Impreso en Santiago de Chile, por C y C impresores
Diciembre 2019

ISBN libro impreso: 978-956-357-229-2
ISBN libro digital: 978-956-357-230-8

Coordinador Colección Ciencia Política
Ignacio Cienfuegos Spikin

Dirección editorial
Alejandra Stevenson Valdés

Editora ejecutiva
Beatriz García-Huidobro

Diseño de portada
Francisca Toral

Diseño interior
Gloria Barrios A.

Imagen de portada:
Shutterstock



Con las debidas licencias. Todos los derechos reservados. Bajo las sanciones establecidas en las leyes, queda rigurosamente prohibida, sin autorización escrita de los titulares del copyright, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, así como la distribución de ejemplares mediante alquiler o préstamos públicos.

Índice

Introducción	11
--------------------	----

Primera parte

TRANSFORMACIONES ECONÓMICAS GLOBALES

Capítulo I Surgimiento del Asia Pacífico, transformaciones del orden económico internacional y su impacto en los procesos de integración regional en América Latina	21
<i>Armando Di Filippo</i>	

Capítulo II Las nuevas rutas de la seda: los desafíos de América Latina frente a la integración de Eurasia	51
<i>Cesar Attilio Ferrari, David Fernando Varela</i>	

Segunda parte

REFORMAS ECONÓMICAS Y MODELOS DE INSERCIÓN EN LA CUENCA DEL PACÍFICO

Capítulo III América Latina ante la emergencia de China: ¿retorno al siglo XIX?	89
<i>José Miguel Ahumada, Margarita Figueroa</i>	

Capítulo IV

- La apertura externa en las reformas económicas de China
y Vietnam desde una perspectiva histórica 113
Mauricio De Miranda Parrondo, Joan Sebastián Velandia Campos

Tercera parte

NEGOCIOS INTERNACIONALES

Capítulo V

- El efecto de la proactividad exportadora y la orientación a los
mercados de exportación en el desempeño exportador: estudio
exploratorio del sector confecciones peruano 153
Oscar Malca G., Jean Pierre Bolaños H.

Cuarta parte

POLÍTICA EXTERIOR

Capítulo VI

- Percepciones de las élites de Argentina y Chile en torno a
procesos de integración y vinculación con Asia Pacífico en
un contexto de cambio de ciclo político. 183
Alejandro Pelfini

Capítulo VII

- La Alianza del Pacífico en el diseño y discurso de la política
exterior de Chile. 207
Shirley Götz Betancourt

Quinta parte

RELACIONES INTERNACIONALES

Capítulo VIII

- China y América Latina en el contexto de un reacomodo de fuerzas
en el sistema mundial. ¿Una fuente para mayor soberanía periférica, o
un nuevo eje de relaciones de dependencia? 237
Juan Pablo Vásquez Bustamante, Luis Clavería Cambón

ÍNDICE

Sexta parte
TERRITORIOS

Capítulo IX

La gobernanza concentrada de Taipéi versus la dispersión/ yuxtaposición de Santiago	265
<i>Esteban Valenzuela</i>	

Introducción

La Cátedra Alianza Asia Pacífico es una iniciativa creada el año 2014 por la Pontificia Universidad Javeriana de Colombia, la Universidad del Pacífico de Perú, la Universidad Iberoamericana de México y la Universidad Alberto Hurtado de Chile orientada al estudio de las relaciones políticas, sociales, económicas, culturales y jurídicas entre los países de la Región Asia Pacífico, con énfasis en sus efectos sobre América Latina.

Desde sus inicios la Cátedra organiza anualmente el Simposio Internacional de Relaciones América Latina-Asia Pacífico, encuentro que busca reunir a expertos de diversas disciplinas para lograr una mejor comprensión de asuntos críticos en ámbitos como la economía internacional, las relaciones internacionales, los negocios, la política, la sociedad, la cultura y la educación derivados de la vinculación entre ambas regiones, a fin de generar nuevos conocimientos y desarrollar opciones de políticas públicas.

Este libro que hemos titulado *América Latina y Asia Pacífico: relaciones y proyecciones de cara a un mundo turbulento* reúne los trabajos e investigaciones presentados en el marco del Tercer Simposio Internacional sobre Relaciones entre América Latina y el Asia Pacífico, realizado en la Universidad Alberto Hurtado los días 12 y 13 de octubre del 2017. Cada uno de los capítulos que conforman esta obra ha sido elaborado por académicos e investigadores de diversas disciplinas que integran o colaboran con las actividades académicas en las universidades de la Cátedra Alianza Pacífico.

La reflexión de cada parte de este libro se articula en torno al propósito de responder cómo se posiciona América Latina en sus relaciones

y vínculos con el Asia Pacífico, de cara a un escenario internacional turbulento, incierto y en transformación, a propósito de las crisis en las economías occidentales, de los giros en la política estadounidense, de la emergencia económica de China, de la crisis migratoria internacional, de la fragmentación regional, del cambio en los signos políticos de los gobiernos, no solo de la región latinoamericana sino también en parte del mundo occidental, a fin de proporcionar un retrato de la orientación que han adoptado las relaciones de ambas regiones y de los desafíos que estos cambios representan para sus políticas e intereses comunes.

De manera importante cada uno de los trabajos, organizados en seis partes temáticas, aborda determinados aspectos de tres interrogantes fundamentales que guiaron las discusiones y reflexiones durante el simposio, ¿cómo se posicionan América Latina y el Asia Pacífico de cara a estas cambiantes tendencias en el orden internacional?, ¿qué camino han adoptado ambas regiones en sus diálogos, intercambios y mecanismos de concertación?, ¿cuáles son los problemas más acuciantes que los actores de ambas regiones deben enfrentar?

La primera sección identifica y analiza las principales transformaciones económicas acaecidas globalmente y está conformada por el trabajo de Armando Di Filippo, que examina el impacto que para América Latina ha tenido la emergencia y proyección global de la región del Asia Pacífico, principalmente la centralidad creciente de China en el orden económico internacional y regional, tema que se vincula con la investigación emprendida por César Ferrari y David Fernando Varela, sobre el gran proyecto económico regional que China ha emprendido en torno a las denominadas rutas de la seda y los efectos y proyecciones que este proceso comporta para las economías latinoamericanas.

El primer capítulo se titula “Surgimiento del Asia Pacífico, transformaciones del orden económico internacional y su impacto en los procesos de integración regional en América Latina” y se estructura en un formato de ensayo histórico crítico. En él, Armando di Filippo revela como punto de partida para sus reflexiones el surgimiento del espacio denominado Asia Pacífico, dando especial énfasis a China, y como este se ha convertido en un nuevo centro de desarrollo mundial. A fin de apreciar la transformación del orden económico internacional que supone la emergencia asiática, Di Filippo traza un breve recorrido

histórico, que empieza tras el término de la Segunda Guerra mundial y que culmina en la actual década del nuevo milenio. Su propósito es mostrar cómo fue que Estados Unidos se erigió en el centro del capitalismo, primero occidental y luego mundial, y como actuó de palanca a los procesos de integración regional en América Latina, marco que sirve para dimensionar y clarificar los cambios geopolíticos y económicos que la emergencia de las economías asiática ha comportado al orden internacional. En sus reflexiones afirma que el retroceso o el “repliegue de Estados Unidos”, atizado por las políticas desplegadas en la era Trump, puede llegar a afectar el liderazgo del país del norte en América Latina, en la medida que emerjan o se consoliden organizaciones internacionales como Asean o Brics, que se vuelven atractivas en su vinculación con países de la región. En un escenario internacional volátil y en transformación argumenta sobre la necesidad de seguir trabajando en una integración latinoamericana, fortaleciendo la participación de los países y de sus compromisos en los esquemas regionales de integración sudamericana, principalmente la Alianza del Pacífico y el Mercosur.

Los académicos de la Pontificia Universidad Javeriana, César Ferrari y David Fernando Varela, en su capítulo “Las nuevas rutas de la seda: los desafíos de América Latina frente a la integración de Eurasia”, indican que la propuesta de una “nueva ruta de la seda” ha sido aclamada por algunos analistas como una “jugada maestra” de la diplomacia China, en tanto que otros cuestionan la factibilidad económica y financiera de un proyecto tan descomunal. Aunque sus avances en el terreno son todavía limitados, sucesos posteriores a su lanzamiento en 2014 obligan a preguntarse si una iniciativa geopolítica de tan amplio alcance puede servir de eje para un realineamiento general de las relaciones económicas y comerciales del planeta. En ese amplio contexto, en este capítulo se indaga en las opciones que plantea la nueva ruta de la seda para América Latina sobre todo desde la perspectiva de los países miembros de la Alianza del Pacífico. Los autores intentan responder a la pregunta: ¿Qué debe hacer América Latina para no quedar al margen de los evidentes beneficios que traerá una relación estrecha entre Asia y Europa con el desarrollo de la nueva Ruta de la Seda? La respuesta radica según los autores en que América Latina no debe rezagarse en términos de ingreso respecto a los países de Asia, en general, y China, en lo particular.

El segundo eje temático se articula en torno a los contrastes que ofrecen los modelos de inserción latinoamericano y asiático, ejemplificado por los casos de China y Chile, tal y como lo plantean en su capítulo José Miguel Ahumada y Margarita Figueroa, como al impacto que han tenido las reformas económicas emprendidas por China y Vietnam en su proyección internacional, asunto abordado por la investigación de Mauricio de Miranda y Joan Sebastián Velandia.

José Miguel Ahumada y Margarita Figueroa señalan, en el tercer capítulo de esta obra, que la forma en que los países se insertan en las relaciones comerciales y políticas internacionales condiciona en gran medida sus perspectivas de desarrollo económico. Desde la perspectiva de la economía política internacional, en este capítulo titulado “América Latina ante la emergencia de China: ¿retorno al siglo XIX?”, se analiza el patrón latinoamericano de inserción a la economía internacional en contraposición al patrón asiático. Para esto, los autores seleccionan dos casos representativos de cada patrón, por un lado, Chile exponente de un patrón pasivo de integración cuyos resultados han sido la desindustrialización de su matriz productiva y la reprimarización de su canasta exportadora y, por el otro China, que ha venido desarrollando un patrón de integración de carácter estratégico, en el que el Estado ha desempeñado un rol sustantivo en la definición de áreas e incentivos con miras al fortalecimiento de aquellos sectores económicos que garantizarían un crecimiento de largo plazo. Una de las conclusiones más relevantes aportadas por este trabajo es que considerando la experiencia asiática, principalmente la china, América Latina debería transitar por la vía del fortalecimiento de las instituciones estatales, que permitan su tránsito desde rentas extractivas a rentas tecnológicas en su patrón de integración a la economía mundial.

“La apertura externa en las reformas económicas de China y Vietnam desde una perspectiva histórica” es el título del cuarto capítulo escrito por Mauricio De Miranda y Joan Sebastián Velandia. Ambos autores entregan como evidencia que las economías de China y de Vietnam son dos de las de más rápido crecimiento en el mundo. Ambos países han experimentado saltos cualitativos en sus respectivos procesos de desarrollo, han reducido notablemente la pobreza y han modificado sus estructuras productivas, pasando de economías agrarias atrasadas a insertarse en importantes cadenas internacionales de valor

en la producción de bienes industriales. Todos estas transformaciones han sido resultado de reformas económicas que comprenden aspectos como: el paso de economías centralmente dirigidas a economías de mercado (aunque mantengan una proclamada orientación socialista), importantes cambios institucionales y un compromiso sostenido con la apertura económica externa. Desde la perspectiva de la historia económica se analiza en este capítulo el rol de la apertura económica y su contribución al desarrollo de ambos países asiáticos, considerando como resultados aspectos tales como crecimiento económico, nivel de vida, cambios estructurales en la economía e inserción internacional.

La tercera sección centrada en la dimensión de los negocios internacionales presenta el estudio desarrollado por los investigadores de la Universidad del Pacífico Oscar Malca y Jean Pierre Bolaños y que lleva por título “El efecto de la proactividad exportadora y la orientación a los mercados de exportación en el desempeño exportador: estudio exploratorio del sector confecciones peruano”. Los autores sostienen que las actividades orientadas hacia el mercado exportador están asociadas a mayores niveles de desempeño en las empresas de economías industrializadas. A pesar de esto, se sabe poco acerca del rol de estas actividades para el caso de las empresas exportadoras de economías emergentes, así como el efecto de cada uno de sus componentes y de la proactividad exportadora y la coordinación exportadora sobre el desempeño exportador. El objetivo de esta investigación es encontrar la relación entre la capacidad de generación, difusión y respuesta ante el mercado externo sobre el desempeño exportador, considerando el efecto de la proactividad y la capacidad de coordinación exportadoras. Se empleó un enfoque exploratorio y se utilizó una muestra de empresas exportadoras del sector confecciones peruano y modelos de ecuaciones estructurales basados en varianzas. Los resultados evidencian el efecto positivo de las actividades EMO sobre el desempeño exportador, así como las posibles limitaciones en cuanto a generación de inteligencia que caracterizan a las empresas exportadoras peruanas.

La parte dedicada al examen de las políticas exteriores regionales presenta los trabajos de Alejandro Pelfini, abocado a la identificación de las percepciones que las élites chilenas y argentinas tienen sobre los contenidos de la política exterior de estados consureños respecto del Asia Pacífico, y de Shirley Götz, en el que se indaga la incorporación

de Chile a Alianza del Pacífico como parte de un diseño estratégico de relacionamiento regional con América Latina y de proyección hacia la región del Asia Pacífico.

El trabajo titulado “Percepciones de las élites de Argentina y Chile en torno a procesos de integración y vinculación con Asia Pacífico en un contexto de cambio de ciclo político” se guía por dos preguntas centrales: “¿Cuáles son las percepciones y visiones que las élites sudamericanas comparten o no en torno a la llamada Globalización del Siglo XXI y sobre el rol de las potencias medianas del Asia Pacífico? ¿Hasta qué punto sus percepciones convergen en identificar oportunidades y valorar iniciativas actuales para la cooperación internacional y la coordinación de políticas?”. En base a entrevistas realizadas recientemente a líderes políticos, empresariales, intelectuales y dirigentes sociales en Argentina y Chile se comparan las percepciones y expectativas de las élites de ambos países en los que hace a su vinculación con la región del Asia Pacífico. Seguidamente, se expone el impacto del reciente cambio de ciclo político en la región sudamericana y en el contexto global en el modo de encarar y valorar procesos de integración vigentes y mecanismos de cooperación. Las tensiones realismo-idealismo, aperturismo-proteccionismo comercial, orientación comercial o política, el privilegio del eje Atlántico o Pacífico se ven resignificadas en este nuevo contexto y tienen un impacto concreto en la importancia otorgada a los dos procesos de integración más importantes de la región: un Mercosur algo estancado y una Alianza del Pacífico activa, pero aún no completamente convocante.

Shirley Götz Betancourt, académica de la Universidad Alberto Hurtado, presenta su trabajo titulado “La Alianza del Pacífico en el diseño y discurso de la política exterior de Chile”. Sustentado en las aportaciones del enfoque de rol nacional, desarrollado en el campo del Análisis de Política Exterior (APE), el argumento central planteado por Götz es que la Alianza del Pacífico opera como el instrumento que concatena dos propósitos estratégicos de la política exterior chilena, estos son, prioridad por Latinoamérica y proyección en el Asia Pacífico, al tiempo que confiere una espacialidad regional para el despliegue y performatividad del nuevo rol de país puente de Chile definido por la política exterior chilena. Para ello el capítulo describe, en su primera parte, las bases teóricas de la concepción de rol nacional. Seguidamente

se efectúa un retrato histórico de la política exterior de Chile en su ámbito regional, con el propósito de definir las prioridades y caracterizar el patrón de su relacionamiento con el entorno regional. La tercera parte traza el devenir en la configuración de la del rol nacional de Chile respecto de su escenario regional. En el último acápite, se abordan las implicancias y desafíos que supone la Alianza del Pacífico en el despliegue estratégico del rol puente de la política exterior regional del país sudamericano.

La parte de Relaciones Internacionales contiene el octavo capítulo de esta obra titulado “China y América Latina en el contexto de un reacomodo de fuerzas en el sistema mundial. El caso de la relación entre China y Ecuador”. En su trabajo los investigadores Juan Pablo Vásquez y Luis Clavería constatan que la presencia de China en la región ha suscitado un intenso debate político y académico, en cuya vertiente geopolítica ambiental, es posible identificar posturas contrarias respecto de la valoración de dicha presencia: por un lado, existe una posición que sostiene que la relación de América Latina con China reproduce las históricas relaciones de dependencia de las economías; y por otro, una contraria, que valora la presencia del país asiático como una oportunidad histórica que precisamente podría romper con esas relaciones de dependencia. En este estudio se examina el caso de la Revolución Ciudadana impulsada por el gobierno de Ecuador, bajo la administración de Rafael Correa, principalmente para auscultar cómo el país andino ha estructurado su relación política y económica con China en el período comprendido entre los años 2007 y 2016. Se plantea aquí que, si bien la presencia de China en la economía ecuatoriana ha aumentado desde 2007, esto no ha implicado un desplazamiento de Estados Unidos en la mayoría de los indicadores económicos. No obstante, al considerar el financiamiento de los proyectos estratégicos de la Revolución ciudadana, en particular, el peso de la economía china sí es significativo. La evidencia arroja la paradoja que si bien, el funcionamiento de la economía ecuatoriana parece no depender de China, los proyectos que hipotéticamente le permitirían a Ecuador romper su histórica relación de dependencia con los países centrales del sistema mundial, parecen en gran parte depender del financiamiento chino.

Desde la perspectiva de la gobernanza de los territorios y de las políticas públicas locales, el capítulo de Esteban Valenzuela titulado

“La gobernanza concentrada de Taipéi versus la dispersión/yuxtaposición de Santiago” es el trabajo que articula la parte titulada Territorios. Esta investigación corresponde a un estudio comparativo de Taipéi y Santiago como ciudades capitales emergentes del Asia Pacífico, las que cuentan con muchas condiciones similares en tamaño de país, concentración centralista de población y poder económico, mejora de servicios y creciente competitividad. Al repasar los datos estructurales se observan asimetrías, especialmente la mayor desigualdad social y segregación de Santiago. La capital chilena con treinta municipios hace gestión de barrios y el gobierno central controla el transporte, las vías estructurantes y las políticas de vivienda. En términos de gobernanza metropolitana se aprecia la mayor concentración y poder macro municipal en el modelo de la zona de Taipéi, versus una mayor planificación nacional-regional en el caso de Santiago, con dispersión en múltiples municipios y agencias estatales yuxtapuestas. Taipéi se asemeja al modelo concentrado de otras ciudades relevantes de América Latina con buenos indicadores como Montevideo, Buenos Aires, Curitiba, Guadalajara, Ciudad de México y Bogotá.

Unas últimas palabras de agradecimientos a cada uno de los investigadores, académicos, colegas y amigos, por hacer que a través de esta obra se materialicen los objetivos que hemos ido construyendo en el marco de la cátedra Alianza Asia Pacífico. Del mismo modo, a Bruno Costa, licenciado de la carrera de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Alberto Hurtado, por su colaboración en cada una de las etapas que llevó a la plasmación de este libro. Por último, a Ignacio Cienfuegos, director del departamento de Política y Gobierno de la Universidad Alberto Hurtado por apoyar la publicación de estos trabajos.

SHIRLEY GÖTZ