

CARTOGRAFÍA SOCIAL DE CHILE, 2024
HABITABILIDAD Y TERRITORIO HOY

CARTOGRAFÍA SOCIAL DE CHILE, 2024
Habitabilidad y territorio hoy
Nicolás Pedemonte Rojas y Jorge Castillo (editores)

Organizaciones:

Centro Vives - U. Alberto Hurtado, Hogar de Cristo, Techo, Servicio Jesuita a Migrantes, Fondo Esperanza, Fundación Súmate, Fundación Lican, Infocap.

Comité directivo de la Cartografía Social de Chile:

Antonia Larrain. Vicerrectora Académica, U. Alberto Hurtado.
José Francisco Yuraszcek SJ. Delegado Social - Jesuitas Chile y Capellán Hogar de Cristo.
Liliana Cortés. Directora Social Hogar de Cristo.
Benjamín Donoso SJ. Capellán Techo.
Waleska Ureta. Directora Nacional Servicio Jesuita a Migrantes.
Camila Salas. Coordinadora Área Social, Provincia Chilena de la Compañía de Jesús.

Comité editorial de la Cartografía Social de Chile:

Director: Nicolás Pedemonte Rojas, Director Centro Vives UAH.
Subdirector: Rodrigo Hoyos, Hogar de Cristo.
Coordinador: Jorge Castillo, Centro Vives UAH.

Ediciones Universidad Alberto Hurtado
Alameda 1869 – Santiago de Chile
mgarciam@uahurtado.cl – 56-228897726
www.uahurtado.cl

Impreso en Santiago de Chile por C y C impresores
Primera edición agosto de 2025

Los libros de Ediciones UAH poseen tres instancias de evaluación: comité científico de la colección, comité editorial multidisciplinario y sistema de referato externo por par doble ciego. Este libro fue sometido a las tres instancias de evaluación.

ISBN libro impreso: 978-956-357-538-5
ISBN libro digital: 978-956-357-539-2

Dirección editorial
Alejandra Stevenson Valdés

Editora ejecutiva
Beatriz García-Huidobro

Diseño interior
Gloria Barrios

Diseño de portada
Francisca Toral



Grupo de
Editoriales
Universitarias
AUSJAL

Con las debidas licencias. Todos los derechos reservados. Bajo las sanciones establecidas en las leyes, queda rigurosamente prohibida, sin autorización escrita de los titulares del copyright, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, así como la distribución de ejemplares mediante alquiler o préstamos públicos.

CARTOGRAFÍA SOCIAL DE CHILE, 2024

Habitabilidad y territorio hoy

NICOLÁS PEDEMONTTE y JORGE CASTILLO
Editores

Organizaciones:
Centro Vives - U. Alberto Hurtado, Hogar de Cristo,
Techo, Servicio Jesuita a Migrantes, Fondo Esperanza,
Fundación Súmate, Fundación Lican, Infocap

uah/Ediciones
Universidad Alberto Hurtado

Índice

Agradecimientos	9
<i>José Francisco Yuraszeck Krebs SJ.</i>	
Prólogo	11
<i>Paulina Saball</i>	
Introducción/balance	15
Equipo editorial	
Capítulo I	
Amenazas y vulnerabilidad en los campamentos de Chile: desafíos para la gestión del riesgo de desastres	23
<i>Javiera Moncada y Mauricio Morales</i>	
TECHO-Chile	
Capítulo II	
Entre la irregularidad y la informalidad: condiciones de vida y trabajo de la población migrante en Chile	33
<i>Juan Pablo González, Lukas Urbina Garcés y Ayelén Moreno</i>	
Servicio Jesuita a Migrantes	
Capítulo III	
Entre la tierra y el agua: estadísticas de habitabilidad y medioambiente en territorio mapuche	43
<i>Nicolás Pedemonte Rojas, Fernando Crespo, Carlos Bresciani SJ., Juan Fuenzalida SJ.</i>	
Centro Vives UAH, FEN UAH, Fundación Lican	
Capítulo IV	
Intersección de pobreza por ingresos y multidimensional: una nueva forma de entender la pobreza extrema	57
<i>Felipe Expósito y Benjamín Sánchez</i>	
Hogar de Cristo	

Capítulo V	
Donde terminan las oportunidades: trayectorias educativas y laborales truncadas en Chile	69
<i>Sandra González</i>	
Infocap	
Capítulo VI	
Aproximaciones a la educación de reingreso en Chile: antecedentes y experiencia de niños, niñas y jóvenes	79
<i>Constanza Burgos Santos, Francisca Minassian Munster, Javier Mondaca Wyman, Jaime Portales Olivares</i>	
Fundación Súmate, Hogar de Cristo	
Capítulo VII	
Mujeres que mueven territorios: reconstruyendo la economía desde el cuidado, la confianza, la comunidad y la justicia	91
<i>Karina Gómez</i>	
Fondo Esperanza	
Capítulo VIII	
Torres de inversión y alta precariedad habitacional: la ciudad como portafolio financiero	101
<i>Loreto Rojas-Symmes</i>	
Departamento de Geografía y Centro “Espacio, Sociedad y Territorio”, Universidad Alberto Hurtado	
Capítulo IX	
La brecha territorial de la oferta de programas sociales monitoreada por el estado	115
<i>Manuel Fuenzalida</i>	
Programa Territorios y Centro Interdisciplinar de Políticas Públicas (CiPP), Universidad Alberto Hurtado	
Autoras y autores	127

Agradecimientos

Es motivo de profunda satisfacción ver que tras pasar algún tiempo, los sueños se hacen realidad. Es que esta “Cartografía Social de Chile” que presentamos en su primera versión 2024, se viene gestando en conversaciones desde hace años. Son varias las instituciones que han concurrido a este esfuerzo, y para agradecerles son estas líneas. En orden de antigüedad: Hogar de Cristo, Infocap, Súmate, Centro Vives, Techo Chile, Servicio Jesuita a Migrantes, Fundación Lican, Fondo Esperanza. Cada año en agosto nos encontramos, junto a otras organizaciones, en la Jornada Anual de las Obras Sociales vinculadas a la Compañía de Jesús, donde definimos una temática particular que abordar y nos ponemos manos a la obra. Esta vez el acento ha estado en “Habitabilidad y Territorio”.

Agradecemos a todas las personas que trabajan y participan en las organizaciones que hemos colaborado en la redacción de este libro. Algunos nombres, los de quienes escribieron los artículos, han quedado en estas páginas. ¡Muchas gracias! Estoy seguro que nos sentimos parte de un cuerpo más amplio, el de nuestras organizaciones y el más amplio aun conformado por la red de obras sociales vinculadas a la Compañía de Jesús en Chile. A través de la inserción – acompañar, servir, cuidar, apoyar, promover, convocar, construir, formar – nos involucramos en la vida de personas y comunidades que viven en las fronteras de la exclusión y sufren distintos ámbitos de dolor. Desde la cercanía y el compromiso

cotidianos, surgen las reflexiones que han quedado plasmadas en esta Cartografía Social de Chile. Estas nos permiten comprender de mejor manera aquellos dolores y necesidades, para mejorar nuestra oferta de servicios sociales, a la vez que profundizar en las causas estructurales y culturales que los provocan o agudizan. Buscamos así, posibilitar la incidencia para la defensa de la dignidad y derechos humanos de las personas, así como la transformación de la cultura, a nivel personal e institucional, incluyendo la evaluación y elaboración de políticas públicas para el momento que vivimos. Inserción, reflexión e incidencia son parte de una marca que debiera caracterizar nuestro quehacer, y este libro es prueba testimonial de aquello.

Agradecemos en particular al Centro Vives de la Universidad Alberto Hurtado, en la persona de Nicolás y Jorge, y a la editorial de la universidad, por su labor en la edición de este libro. Y por cierto también a Paulina Saball, que gentilmente accedió a brindarnos su prólogo.

Esperamos que a esta, la primera versión de la Cartografía Social de Chile, le sucedan muchas otras, expresión de un anhelo de colaboración que de seguro traerá mucho fruto, el que trasciende por lejos lo que cada cual puede hacer aisladamente. Sigamos promoviendo la solidaridad y el bien común, también entre nosotros, siguiendo los pasos de Alberto Hurtado. AMDG.

JOSÉ FCO. YURASZECK KREBS, S.J.
Delegado para el Área Social – Jesuitas Chile
Capellán General – Hogar de Cristo
Agosto de 2025

Prólogo

Las políticas públicas y, en particular las políticas sociales, son el instrumento principal a través del cual el Estado busca incidir en el bienestar de la ciudadanía, garantizar sus derechos y hacer que el desarrollo y el progreso se distribuya equitativamente entre todos los habitantes. De este modo, la cantidad y diversidad de programas; el enfoque y los énfasis que los sustentan; la cobertura, los recursos y los medios que se destinan a su implementación; la institucionalidad, las alianzas y los roles que se asignan a los distintos actores, son factores relevantes por considerar al momento de evaluar su impacto, su pertinencia y su eficacia.

La Compañía de Jesús, a través de nueve instituciones participa activamente en la implementación de diversos programas sociales. Esta Cartografía Social de Chile, tiene por propósito, inaugurar una reflexión periódica “situada, plural y crítica” sobre el mapa social de Chile, a partir de la experiencia acumulada en territorios diversos por estas instituciones y por la propia universidad jesuita de Chile, la Universidad Alberto Hurtado. Se trata de una reflexión que releva las vidas y las voces de aquellos con quienes cotidianamente se exploran caminos para encauzar sus anhelos y abrir oportunidades de una vida buena.

Sus editores declaran que se trata de una reflexión crítica de las políticas, las estadísticas e indicadores y de las condiciones de vida del país y, luego de leer los textos que esta publicación alberga, no

cabe duda de que el factor común de todos ellos es precisamente el cuestionamiento del alcance, el enfoque y el impacto de un amplio y diverso espectro de programas sociales. En las páginas de este libro encontrarán un análisis crítico del tratamiento del déficit habitacional y sus consecuencias en la conformación de campamentos; de las políticas migratorias; de la situación de rezago del pueblo mapuche; de las fragilidades de los planes de reintegro educacional; de las trayectorias educativas y laborales truncadas; de las dificultades de inserción de las mujeres en el mercado laboral; de los impactos de la densificación urbana “no equilibrada” como efecto de la “financiarización de la vivienda”. Complementariamente, encontraremos una reflexión crítica acerca de la metodología de medición de la pobreza y, de las brechas existentes en la distribución territorial de los programas sociales.

No cabe duda, que estamos ante una iniciativa valiosa, generosa y necesaria. Detrás de ella hay un esfuerzo por reflexionar y levantar propuestas a partir del trabajo social cotidiano y del contacto directo con comunidades y territorios que viven directamente los efectos de las desigualdades, la exclusión y las precariedades presentes en nuestra sociedad. Si el Estado, a través de las políticas públicas y los programas sociales, tiene el deber de garantizar el derecho a habitar en dignidad para todos sus habitantes, las brechas existentes claramente develan la magnitud de los desafíos que debemos abordar para que ello se convierta en realidad. Se visibiliza así, la urgencia que demanda la constatación de los efectos que estas desigualdades tienen en la vida de miles de niños, niñas, jóvenes y mujeres, y el imperativo de concretar procesos de descentralización y distribución territorial equitativa de los beneficios del desarrollo.

Pero, el análisis, la crítica y las propuestas que surgen de la reflexión de la propia experiencia, alcanzan su mayor potencialidad transformadora cuando inducen al diálogo. Cuando se exponen con convicción y también con humildad, posibilitan que se problematicen las conclusiones y se abran conversaciones conducentes a introducir

cambios, ampliar coberturas, adecuar enfoques, incorporar actores, estrechar vínculos y favorecer colaboraciones.

En la experiencia de las instituciones que dan vida a esta Cartografía Social hay un saber acumulado que se pone en valor en este esfuerzo de sistematización. Ojalá que su lectura sea motivadora para provocar un diálogo abierto y fructífero entre actores diversos.

Los editores nos advierten de un conjunto de iniciativas públicas en desarrollo, que apuntan en el sentido de las propuestas que en este texto se incluyen. Sin duda, eso constituye una buena noticia que demuestra sintonía entre actores públicos y la sociedad civil. Profundizar ese diálogo es poner al servicio del bien común las oportunidades que brinda el trabajo cotidiano y la cercanía con quienes viven en situación de pobreza, exclusión y abandono.

PAULINA SABALL

Trabajadora Social y exministra de Vivienda y Urbanismo.